

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.436 din 23.12.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1138/23.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiect se amână, până la data de 30.09.2023, intrarea în vigoare a dispozițiilor art.467 alin.(3) - (9), art.469, 470 și 484 din actul normativ de bază, prin modificarea art.597 alin.(1) lit.d), care prevede, în prezent, că respectivele dispoziții intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022.

Totodată, actul normativ de bază este completat cu o anexă care cuprinde echivalarea cu funcțiile publice generale a funcțiilor publice specifice din cadrul autorităților și instituțiilor publice.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că unele dintre argumentele prezentate în preambul sunt inexacte și trebuie reanalizate și reformulate în mod corespunzător.

Astfel, **al 12-lea paragraf**, potrivit căruia concursurile pot fi organizate numai până la data de 31 decembrie 2021 este inexact întrucât, potrivit **art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2021** privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, această posibilitate a fost prelungită până la data de **1 iunie 2022**.

De asemenea, trebuie reanalizată și afirmația din cuprinsul **paragrafului al 11-lea**, potrivit căreia „nu poate fi realizată organizarea și desfășurarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice specifice vacante care nu au fost echivalate în condițiile art.384 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare”, deoarece respectiva echivalare prezintă relevanță în aplicarea dispozițiilor referitoare la detașare, nu la concurs.

4. Semnalăm că, deși proiectul este alcătuit dintr-un singur articol, acesta este marcat sub forma „Art.I”. Prin urmare, este necesară marcarea acestuia sub forma „Articol unic”.

Cu toate acestea, ca observație de principiu, având în vedere caracterul de act modificator al prezentului proiect și ținând seama de intervențiile legislative pe care le-a suferit actul de bază, considerăm că ar fi necesară inserarea unui articol distinct, care să dispună republicarea acestuia - cu precizarea că această operațiune trebuie să aibă loc după aprobarea prin lege, atât a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019, cât și a ordonanțelor modificatoare.

Acest fapt ar fi util pentru a nu se ajunge la situația în care un important act normativ, precum Codul administrativ, să fie modificat succesiv și consistent, fără a putea fi republicat, în vederea asigurării unei forme actuale și accesibile a actului în discuție.

5. La **preambul**, menționăm că indicarea tuturor datelor de identificare ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 este necesară numai în cuprinsul paragrafului al patrulea, ulterior trimiterea urmând a se face sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, la **paragraful al nouălea**, expresia „05.07.2021” trebuie redată sub forma „5 iulie 2021”.

6. La **partea introductivă a art.I**, pentru rigoarea redactării, sintagma „Codul Administrativ” se va redacta sub forma „Codul administrativ”.

7. La **pct.1**, norma propusă pentru **art.384 alin.(3)**, potrivit căreia echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale este

prevăzută în anexa nr.5¹, nu se corelează cu alin.(1) al aceluiași articol, potrivit căruia „Stabilirea funcțiilor publice specifice și echivalarea acestora cu funcțiile publice generale se fac prin lege”.

De aceea, în măsura în care se dorește ca echivalarea să se realizeze chiar prin Codul administrativ, propunem ca art.384 să fie reformulat în întregime, textul prevăzut în proiect pentru alin.(3) urmând a deveni alin.(1), iar actualele alin.(1) și (2) ale art.384 să fie contopite într-un singur articol care să dispună că stabilirea de noi funcții publice se realizează prin lege, cu îndeplinirea condițiilor enumerate, lege care să dispună și modificarea corespunzătoare a anexei nr.5¹ din Codul administrativ. Menționăm că o astfel de soluție legislativă ar asigura respectarea cerinței accesibilității reglementărilor în materie.

Pe cale de consecință, la **pct.6**, textul propus trebuie revăzut, în măsura însușirii observației de mai sus.

În subsidiar, la forma propusă, având în vedere uzanțele normative, **partea dispozitivă a pct.1** trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 384, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

8. Având în vedere uzanțele normative, **anexa** trebuie marcată astfel:

*„Anexă
(Anexa nr. 5¹ la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019
privind Codul administrativ)”.*

9. La **Anexa nr.5¹**, pentru corelare cu norma propusă la pct.2 pentru art.384 alin.(3), **titlul** trebuie reformulat, în sensul că aceasta cuprinde echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcții publice generale din cadrul **tuturor** autorităților și instituțiilor publice și nu doar din cadrul **unor** instituții publice.

În plus, menționăm și faptul că funcționarii publici din cadrul structurilor de specialitate ale Consiliului Legislativ sunt funcționari publici care pot beneficia de statut special, potrivit art.380 alin.(1) lit.c) din Codul administrativ, statutul special al acestor funcționari rezultând, de altfel și din Legea nr.73/1993, pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată.

Prin urmare, propunem completarea anexei nr.5¹ cu o rubrică distinctă referitoare la echivalarea funcțiilor publice specifice din cadrul Consiliului Legislativ cu funcțiile publice generale.

Pe de altă parte, pentru respectarea dispozițiilor referitoare la **unicitatea reglementării în materie**, prevăzute de **art.14 alin.(1)** din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

prevederea echivalării funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale în cuprinsul Codului administrativ determină și necesitatea abrogării dispozițiilor din actele normative adoptate anterior prin care au fost echivalate funcții publice specifice cu funcții generale la nivelul anumitor autorități publice și includerea în prezenta anexă a dispozițiilor referitoare la echivalarea respectivelor funcții.

În această situație, proiectul trebuie completat în mod corespunzător, iar din finalul anexei nr.5¹ urmează a fi eliminată Nota 1.

10. Semnalăm că precizările din **Nota 2 și Nota 3 din anexa nr.5¹**, vizează, prin referirea la „prezenta Ordonanță de urgență”, prezentul proiect, și nu actul normativ de bază.

Prin urmare, acestea nu pot fi prevăzute în cuprinsul anexei nr.5¹, care urmează să se integreze în actul normativ de bază, ci trebuie să facă obiectul unor articole distincte ale proiectului, marcate cu cifre romane.


11. Semnalăm că definiția majorității calificate prevăzută la **art.5 lit.dd)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, nu este suficient de clară, putând determina dificultăți de aplicare în practică. De aceea, propunem reformularea normei și completarea art.I cu un punct distinct, pct.1, astfel:

„1. La articolul 5, litera dd) se modifică și va avea următorul cuprins:

„dd) *majoritatea calificată* - numărul natural **care este egal cu valoarea numerică rezultată în urma aplicării fracției/procentului stabilite/stabilit prin lege la totalul membrilor organului colegial stabilit în condițiile legii; în cazul în care valoarea numerică rezultată în urma calculului nu este un număr natural, majoritatea calificată este egală cu primul număr natural care este mai mare decât cea valoare numerică**””.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente ale art.I urmează a fi renumerotate.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.1027/23.12.2021